Разъяснения по вопросу организации и осуществления профилактических визитов в рамках федерального государственного контроля (надзора)
в сфере образования

Профилактические мероприятия в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ) являются приоритетными перед другими формами осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Профилактические визиты проводятся в соответствии с положениями статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ и пунктами 21-25 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования (утверждено постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 997, далее – Положение).

**Общие сведения о профилактических визитах**

Профилактические визиты проводятся уполномоченными должностными лицами контрольного (надзорного) органа в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица, включая его филиалы и структурные подразделения, находящиеся вне места нахождения контролируемого лица, либо путем использования видео-конференц-связи.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В ходе профилактического визита должностным лицом контрольного (надзорного) органа может осуществляться консультирование контролируемого лица по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, в том числе:

а) по порядку проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

б) по периодичности проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

в) по порядку принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий;

г) по порядку обжалования решений контрольного (надзорного) органа в сфере образования;

д) по перечню обязательных требований.

Также может осуществляться сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска.

В случае если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностное лицо контрольного (надзорного) органа незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченному должностному лицу контрольного (надзорного) органа для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

Профилактический визит проводится в течение 1 рабочего дня.

Организация профилактического визита с использованием видео-конференц-связи производится контрольным (надзорным) органом с учетом письма Минцифры России от 01.04.2022 № МШ-П8-1-070-14732 «Об импортозамещении цифровых решений в органах управления Российской Федерации» с использованием отечественных аналогов иностранных цифровых решений и программ.

Форма проведения профилактического визита в отношении каждого контролируемого лица определяется контрольным (надзорным) органом самостоятельно.

Уполномоченные должностные лица контрольного (надзорного) органа для каждого профилактического визита определяются руководителем контрольного (надзорного) органа.

Информация о проведении профилактического визита подлежит внесению в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий.

Профилактические визиты могут быть как обязательными, так и по инициативе контролируемых лиц.

**Обязательные профилактические визиты**

1. Согласно п. 22 Положения контрольный (надзорный) орган предусматривает проведение обязательных профилактических визитов в отношении:

а) контролируемых лиц, получивших лицензию на осуществление образовательной деятельности, - в срок не позднее чем в течение одного года со дня получения права осуществления такой деятельности;

б) контролируемых лиц, деятельность которых отнесена к категории высокого риска, - в срок не позднее одного года со дня принятия решения об отнесении объекта государственного контроля (надзора) к категории высокого риска;

в) контролируемых лиц, получивших право на осуществление образовательной деятельности по новому для них уровню образования, виду образования и подвидам дополнительного образования согласно записи в реестре лицензий на осуществление образовательной деятельности, - в срок не позднее чем в течение одного года со дня получения права осуществления такой деятельности.

Обязательные профилактические визиты включаются в Программу профилактики рисков образовательной деятельности на очередной календарный год с указанием периодов (месяц, квартал), в которые подлежат проведению обязательные профилактические визиты.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо уведомляется контрольным (надзорным) органом не позднее чем за 5 рабочих дней до дня его проведения в письменной форме на бумажном носителе почтовым отправлением и (или) по электронной почте (при наличии).

В уведомлении о проведении профилактического визита обязательно указываются дата проведения и форма проведения. В случае принятия решения о проведении профилактического визита путем использования видео-конференц-связи в уведомлении о проведении обязательного профилактического визита указываются сведения, необходимые для установления связи между контрольным (надзорным) органом и контролируемым лицом (предлагаемая коммуникационная платформа, мессенджер, ссылка или номер телефона для подключения).

По решению контрольного (надзорного) органа форма проведения профилактического визита может быть изменена в случае поступления в контрольный (надзорный) орган ходатайства контролируемого лица о смене формы проведения профилактического визита.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее чем за 3 рабочих дня до даты его проведения любым доступным способом.

В случае поступления уведомления об отказе от проведения обязательного профилактического визита уполномоченным должностным лицом контрольного (надзорного) органа принимается решение об отказе от проведения обязательного профилактического визита.

В случае непоступления отказа от проведения обязательного профилактического визита должностные лица контрольного (надзорного) органа, уполномоченные на проведение обязательного профилактического визита в назначенную дату и время, выезжают на место осуществления деятельности контролируемым лицом для проведения профилактической беседы либо устанавливают соединение посредством видео-конференц-связи.

2. Согласно пункту 11(4) постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее - Постановление № 336) в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий до 2030 года не включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении государственных и муниципальных учреждений дошкольного и начального общего образования, основного общего и среднего общего образования, объекты контроля которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска.

В отношении таких учреждений может проводиться профилактический визит продолжительностью один день, не предусматривающий возможность отказа от его проведения.

В этом случае профилактический визит проводится в рамках предмета федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, в том числе в целях оценки соблюдения обязательных требований и предусматривает возможность проведения осмотра и истребования документов в соответствии со статьями 76,80 Федерального закона № 248-ФЗ.

Если по результатам такого профилактического визита выявлены нарушения обязательных требований, то контролируемому лицу или органу, осуществляющему функции и полномочия учредителя контролируемого лица, выдается предписание об устранении выявленных нарушений, контроль за исполнением которого осуществляется в соответствии с положениями статьи 95 Федерального закона № 248-ФЗ.

В случае выдачи предписания об устранении выявленных нарушений контролируемому лицу копия указанного предписания направляется в орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя контролируемого лица. Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия по факту выявления нарушений в ходе такого профилактического визита не проводятся.

В случае принятия контрольным (надзорным) органом решения о проведении в отношении государственных и муниципальных учреждений дошкольного и начального общего образования, основного общего и среднего общего образования, объекты контроля которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, профилактического визита, такое профилактическое мероприятие включается в Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

3. Согласно пункту 11(5) Постановления № 336 до 2030 года в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в отношении контролируемых лиц могут быть проведены профилактические визиты, не предусматривающие возможность отказа от их проведения, по следующим основаниям:

по поручению Президента Российской Федерации;

по поручению Председателя Правительства Российской Федерации;

по поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации.

Поручения Председателя Правительства Российской Федерации, заместителей Председателя Правительства Российской Федерации о проведении профилактического визита должны содержать следующие сведения:

наименование вида контроля, в рамках которого должны быть проведены профилактические визиты;

перечень контролируемых лиц, в отношении которых должны быть проведены профилактические визиты;

период времени, в течение которого должны быть проведены профилактические визиты.

В этом случае профилактический визит проводится в том числе в целях оценки соблюдения обязательных требований и предусматривает возможность проведения осмотра и истребования документов. Срок проведения профилактического визита составляет 1 рабочий день.

Если по результатам профилактического визита выявлены нарушения обязательных требований, то контролируемому лицу выдается предписание об устранении выявленных нарушений.

В случае, если контролируемое лицо является государственным или муниципальным учреждением, то предписание об устранении выявленных нарушений выдается контролируемому лицу или органу, осуществляющему функции и полномочия учредителя контролируемого лица. В случае выдачи предписания об устранении выявленных нарушений контролируемому лицу копия такого предписания направляется органу, осуществляющему функции и полномочия учредителя контролируемого лица.

**Профилактические визиты по инициативе контролируемых лиц**

1. Согласно части 10 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ контролируемое лицо вправе обратиться в контрольный (надзорный) орган с просьбой о проведении профилактического визита.

В обращении о проведении профилактического визита контролируемым лицом указываются предлагаемые дата и время профилактического визита, адрес места нахождения контролируемого лица, контактные сведения для проведения видео-конференц-связи. Дату, время, способ проведения профилактического визита определяет контрольный (надзорный) орган с учетом сведений, содержащихся в обращении контролируемого лица о проведении профилактического визита.

2. В соответствии с пунктом 11(3) Постановления № 336 контролируемое лицо, в отношении которого запланировано проведение планового контрольного (надзорного) мероприятия, вправе обратиться в контрольный (надзорный) орган с просьбой о проведении профилактического визита.

В случае если такое обращение поступило не позднее чем за два месяца до даты начала проведения планового контрольного (надзорного) мероприятия, контрольный (надзорный) орган обеспечивает включение профилактического визита в программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Такой профилактический визит проводится не позднее чем за один месяц до даты проведения планового контрольного (надзорного) мероприятия, при этом дата его проведения предварительно согласовывается с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования.

В случае если профилактический визит проведен в течение 3 месяцев до даты проведения планового контрольного (надзорного) мероприятия, контрольный (надзорный) орган вправе принять решение об исключении планового контрольного (надзорного) мероприятия из плана плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

*Материал подготовлен с использованием
методических рекомендаций Рособрнадзора*

*20.02.2024*