

Доклад о виде государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования

Департамент образования Воронежской области

Воронежская область

г.Воронеж

	Наименование показателей	Поля для ответа
1.	Количество проведенных профилактических мероприятий - всего, в том числе:	354
1.1.	информирование (количество фактов размещения информации на официальном сайте контрольного (надзорного) органа)	52
1.2.	обобщение правоприменительной практики (количество докладов о правоприменительной практике, размещенных на официальном сайте контрольного (надзорного) органа)	1
1.3.	меры стимулирования добросовестности (количество проведенных мероприятий)	0
1.4.	объявление предостережения	27
1.5.	консультирование	226
1.6.	самообследование (количество фактов прохождения самообследования на официальном сайте контрольного (надзорного) органа), из них:	0
1.6.1.	количество самообследований, по результатам которых приняты и размещены на официальном сайте контрольного (надзорного) органа декларации соблюдения обязательных требований	0
1.7.	профилактический визит, из них:	48
1.7.1.	обязательный профилактический визит	48
2.	Количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) с взаимодействием - всего, в том числе:	6
2.1.	плановых, из них:	6
2.1.1.	контрольная закупка, в том числе:	0
2.1.1.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.2.	мониторинговая закупка, в том числе:	0
2.1.2.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.3.	выборочный контроль, в том числе:	0
2.1.3.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.4.	инспекционный визит, в том числе:	0
2.1.4.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.5.	рейдовый осмотр, в том числе:	0
2.1.5.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.6.	документарная проверка, в том числе:	0
2.1.6.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.7.	выездная проверка, в том числе:	6
2.1.7.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.	внеплановых, из них:	0
2.2.1.	контрольная закупка, в том числе:	0
2.2.1.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.2.	мониторинговая закупка, в том числе:	0
2.2.2.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.3.	выборочный контроль, в том числе:	0
2.2.3.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.4.	инспекционный визит, в том числе:	0
2.2.4.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.5.	рейдовый осмотр, в том числе:	0
2.2.5.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.6.	документарная проверка, в том числе:	0
2.2.6.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.7.	выездная проверка, в том числе:	0
2.2.7.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
3.	Количество контрольных (надзорных) действий, совершенных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) - всего, в том числе:	12
3.1.	осмотр	6
3.2.	досмотр	0
3.3.	опрос	0
3.4.	получение письменных объяснений	0
3.5.	истребование документов, из них:	6
3.5.1.	истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля	6
3.6.	отбор проб (образцов)	0
3.7.	инструментальное обследование	0
3.8.	испытание	0
3.9.	экспертиза	0
3.10.	эксперимент	0
4.	Количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия (выездных обследований) (учитывается каждый факт выхода на мероприятие)	146
5.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), проведенных с использованием средств дистанционного взаимодействия	0
6.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), проведенных с привлечением:	2

6.1.	экспертных организаций	0
6.2.	экспертов	2
6.3.	специалистов	0
7.	Количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия (проверки) с взаимодействием - всего, в том числе:	6
7.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
8.	Количество объектов контроля, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия (проверки) с взаимодействием - всего, в том числе:	6
8.1.	деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций	6
8.2.	результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги	0
8.3.	производственные объекты	0
9.	Количество контролируемых лиц, у которых в рамках проведения контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) с взаимодействием выявлены нарушения обязательных требований - всего, в том числе:	6
9.1.	субъектов малого и среднего предпринимательства	0
10.	Количество объектов контроля, при проведении в отношении которых контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) с взаимодействием выявлены нарушения обязательных требований - всего, в том числе:	6
10.1.	деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций	6
10.2.	результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги	0
10.3.	производственные объекты	0
11.	Количество нарушений обязательных требований (по каждому факту нарушения) - всего, в том числе выявленных в рамках:	38
11.1.	контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) с взаимодействием, из них:	38
11.1.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
11.2.	специальных режимов государственного контроля (надзора)	0
12.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) с взаимодействием, при проведении которых выявлены нарушения обязательных требований - всего, в том числе:	6
12.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
13.	Количество фактов неисполнения предписания контрольного (надзорного) органа	0
14.	Количество актов о нарушении обязательных требований, составленных в рамках осуществления постоянного рейда	0
15.	Количество выявленных фактов нарушения обязательных требований, по которым возбуждены дела об административных правонарушениях	1
16.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), по итогам которых по фактам выявленных нарушений назначены административные наказания - всего, в том числе:	1
16.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
17.	Количество административных наказаний, назначенных по итогам контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) - всего, в том числе по видам наказаний:	1
17.1.	конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения	0
17.2.	лишение специального права, предоставленного физическому лицу	0
17.3.	административный арест	0
17.4.	административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства	0
17.5.	дисквалификация	0
17.6.	административное приостановление деятельности	0
17.7.	предупреждение	0
17.8.	административный штраф - всего, в том числе:	1
17.8.1.	на гражданина	0
17.8.2.	на должностное лицо	1
17.8.3.	на индивидуального предпринимателя	0
17.8.4.	на юридическое лицо	0
18.	Общая сумма наложенных административных штрафов - всего, в том числе:	10000
18.1.	на гражданина	0
18.2.	на должностное лицо	10000
18.3.	на индивидуального предпринимателя	0
18.4.	на юридическое лицо	0
19.	Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов	10000
20.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, результаты которых были отменены в рамках досудебного обжалования - всего, в том числе:	0
20.1.	полностью	0
20.2.	частично	0
21.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, результаты которых обжаловались в досудебном порядке, и по которым контролируемые лицами поданы иски в суд - всего, в том числе:	0
21.1.	по которым судом принято решение об удовлетворении заявленных требований	0
22.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), результаты которых обжаловались в судебном порядке - всего, в том числе:	0
22.1.	в отношении решений, принятых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), из них:	0
22.1.1.	по которым судом принято решение об удовлетворении заявленных требований	0
22.2.	в отношении решений о привлечении контролируемого лица к административной ответственности, из них:	0
22.2.1.	по которым судом принято решение об удовлетворении заявленных требований	0
23.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), результаты которых были признаны недействительными - всего, в том числе:	0
23.1.	по решению суда	0
23.2.	по представлению органов прокуратуры	0
23.3.	по решению руководителя органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля (за исключением отмены в рамках досудебного обжалования)	0
24.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), проведенных с грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, и результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены	0

25.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам контрольных (надзорных) органов применены меры дисциплинарного и (или) административного наказания	0
26.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел	0
27.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), заявленных в проект плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) на отчетный год - всего, в том числе:	28
27.1.	исключенных по предложению органов прокуратуры	0
28.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), включенных в утвержденный план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) на отчетный год - всего, в том числе:	6
28.1.	включенных по предложению органов прокуратуры	0
29.	Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), заявления о согласовании проведения которых направлялись в органы прокуратуры - всего, в том числе	0
29.1.	по которым получен отказ в согласовании	0
30.	Сведения о количестве штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору), в том числе:	0
30.1.	на начало отчетного года, из них:	12
30.1.1.	занятых	12
30.2.	на конец отчетного года, из них:	12
30.2.1.	занятых	11
31.	Объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде из бюджетов всех уровней на выполнение функций по контролю (надзору)	5868000
32.	Объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде из бюджетов всех уровней на финансирование участия экспертных организаций и экспертов в проведении проверок	16000
33.	Достижение целевых значений всех ключевых показателей (да - 1/ нет - 0)	1
34.	Сведения о ключевых показателях вида контроля (по каждому из показателей) (текст до 10000 символов)	* Приложение № 1
35.	Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля (текст до 10000 символов)	* Приложение № 2
Руководитель контрольного органа, ответственного за подготовку доклада  Н.В.Салогубова		(подпись)

34.	Сведения о ключевых показателях вида контроля (по каждому из показателей) (текст до 10000 символов)	Ключевой показатель вида контроля (установлен постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 997): «Доля организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно, в отношении которых применялись меры, предусмотренные статьей 93.1 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», такие как лишение государственной аккредитации, аннулирование действия лицензии». Целевое значение ключевого показателя, установленное для 2022 года, – не более 0,15. Фактическое значение - 0. Значение ключевого показателя федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования равно нулю, так как в течение 2022 года к организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим образовательную деятельность, такие меры, как лишение государственной аккредитации, аннулирование действия лицензии не применялись. В соответствии с частью 4 статьи 22 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" в ключевых показателях вида контроля закрепляется допустимый уровень риска причинения вреда (ущерба) в рамках вида государственного контроля (надзора). С учетом текущего значения ключевого показателя федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования можно установить, что уровень вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям минимален.
-----	---	--

35.	Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля (текст до 10000 символов)	Выводы. 1. В 2022 году приоритетным направлением деятельности департамента образования Воронежской области в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являлась реализация системы профилактических мер, общие принципы и содержание которых определены в Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденной приказом департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области от 08.12.2021 № 635-И. Целевые значения показателей результативности и эффективности Программы профилактики в 2022 году были достигнуты. 2. План проверок контролируемых лиц на 2022 год, впервые сформированный в соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденным постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 997 (далее – Положение о контроле), с применением критериев отнесения объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям риска (Приложение № 1 к Положению о контроле), выполнен в полном объеме. Как показала практика, применение указанных критериев оказало заметное влияние на количество планируемых для проверки лиц, обусловив его существенное сокращение. Дополнительным фактором, повлиявшим на снижение количества проверенных в течение года контролируемых лиц, также послужило принятие решения о моратории на проведение плановых проверок (постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»). Тем не менее, можно сделать вывод о том, что относительные значения показателей, характеризующих параметры и результативность контроля (надзора), сохраняются стабильными по сравнению с предыдущими отчетными периодами, включая: -обеспечение достаточной региональной нормативно-правовой базы федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования; -отсутствие проверок, результаты которых признаны недействительными либо проведенных с нарушениями требований законодательства, по результатам которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного, административного наказания; -отсутствие жалоб на действия (бездействие) должностных лиц, уполномоченных на проведение проверок; -доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, в общем количестве проверок, по итогам которых возбуждены дела об административных правонарушениях, - 100%; -отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов – 100%. Дальнейшим этапом совершенствования правоприменительной практики в 2022 году стали отработка технологии нового вида контрольных (надзорных) мероприятий – мониторинга безопасности, а также создание организационно-правовых и технических условий для реализации механизма досудебного
-----	--	---

обжалования.

3. В связи с проблемами функционирования ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» и отсутствием соответствующего функционала в информационной системе, обеспечивающей автоматизацию контрольно-надзорной деятельности за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, исполняющими переданные полномочия Российской Федерации в области образования (далее – ИС АКНД ПП), формирование плана контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год велось посредством ГИС ТОР КНД. То есть, возникла необходимость использования еще одной информационной системы, слабо интегрированной с уже используемыми системами.

4. Таким образом, в качестве проблем, влияющих на эффективность контроля (надзора), можно выделить следующие:

- сложность практического применения установленных критериев отнесения объектов контроля (надзора) к категориям риска;
- уменьшение доли контролируемых лиц, включаемых в план проведения проверок;
- увеличение времени, необходимого для внесения сведений о контрольных (надзорных) мероприятиях в информационные системы, обусловленное частичным дублированием информации.

Предложения.

1. Рассмотреть возможность разработки методических рекомендаций для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные Российской Федерацией полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования, по применению критериев отнесения объектов контроля (надзора) к категориям риска, уделив внимание формированию единой позиции по определению используемых терминов, таких, как «обоснованность обращения (жалобы, заявления)» и др.

2. Обеспечить соответствие отдельных полей и значений из справочников ИС АКНД ПП действующему законодательству. Например, заменить названия полей «Мероприятие» и «Распоряжение/приказ о проверке» на «Контрольное (надзорное) действие» и «Решение о проверке», соответственно; устранить в справочнике целей проведения проверки привязку целей к таким видам контроля, как «Лицензионный контроль», «Государственный контроль качества»; привести справочники нормативных правовых актов (обязательные требования и основания проверки) в соответствие с действующим законодательством.

3. Обеспечить функциональную связь ИС АКНД ПП с ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» для исключения необходимости двукратного ввода сведений о контрольных (надзорных) мероприятиях.

Планируемые показатели эффективности федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

В 2023 году планируется обеспечить достижение контрольных значений следующих показателей:

- отсутствие жалоб на действия (бездействие) должностных лиц, уполномоченных на проведение контрольных (надзорных) мероприятий;
- отношение количества проведенных профилактических мероприятий к общему количеству контролируемых лиц – не

		менее 25%; -достижение планируемых значений показателей результативности и эффективности Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; -отношение количества процедур по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, сведения о которых внесены в государственную информационную систему государственного надзора в сфере образования, к общему количеству процедур – 100%. Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора). Рассмотреть возможность: 1.Дополнения «Методики оценки эффективности и качества осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия Российской Федерации по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях» (приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 25.04.2022 № 546), установив правило подсчета количества проведенных профилактических мероприятий «информирование» и «обобщение правоприменительной практики», которые проводятся как в отношении всех контролируемых лиц, так и отдельных групп лиц (например, общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций и т.п.). Данное правило позволит проводить корректный расчет показателя КЗ и определять адекватные меры по достижению его контрольного значения. 2.Увеличения количества критериев отнесения объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (Приложение № 1 к Положению о контроле). Одним из дополнительных критериев вероятности несоблюдения обязательных требований может быть предложен такой, как наличие объявленного контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в течение трех лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта к определенной категории риска. 3.Уточнения по критерию 2 в Разделе II «Критерии вероятности несоблюдения обязательных требований» (Приложение № 1 к Положению о контроле) периода, предшествующего дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска, заменив слова «в течение календарного года, предшествующего дате» на слова «в течение одного года до даты».
--	--	--