



Департамент образования, науки и молодежной политики
Воронежской области

П Р И К А З

03 декабря 2018г.

№ 925-И

Воронеж

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере образования на 2019 год

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований в сфере образования на 2019 год согласно приложению.
2. Настоящий приказ вступает в силу с 1 января 2019 года.
3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя руководителя департамента Чуева С.А.

Руководитель департамента

О.Н. Мосолов

Утверждена
приказом департамента образования, науки
и молодежной политики Воронежской области
от 03.12.2018 № 925-И

**Программа профилактики нарушений обязательных требований
в сфере образования на 2019 год**

1. Паспорт программы

Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»
Ответственные исполнители программы	Отдел лицензирования, надзора и подтверждения документов, отдел аккредитации и контроля качества образования департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области
Цели программы	<ol style="list-style-type: none">1. Предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими образовательную деятельность, обязательных требований в сфере образования.2. Обеспечение устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований в сфере образования.3. Повышение качества предоставляемых организациями, осуществляющими образовательную деятельность, образовательных услуг.

	<p>4. Повышение качества предоставления государственных услуг по лицензированию и государственной аккредитации образовательной деятельности, исполнения государственных функций по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования, контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности.</p>
<p>Задачи программы</p>	<p>1. Дальнейшее становление системы профилактической работы, направленной на повышение уровня правовой грамотности потребителей государственных услуг, обеспечивающей текущие и перспективные потребности руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в получении актуальной информации об обязательных требованиях законодательства в сфере образования.</p> <p>2. Обеспечение прав граждан на получение общедоступного общего и профессионального образования, соответствующего требованиям законодательства, в том числе требованиям федеральных государственных образовательных стандартов.</p> <p>3. Развитие механизмов включения широкой педагогической общественности в заинтересованное обсуждение вопросов деятельности организаций системы образования в целях:</p> <ul style="list-style-type: none"> - своевременного выявления причин и факторов, способствующих нарушениям обязательных требований в сфере образования; - получения органом, осуществляющим государственный контроль (надзор) в сфере образования, актуальной информации о проблемах правоприменения в образовательных организациях; - обеспечения соответствия образовательной деятельности организаций обязательным требованиям и единого понимания указанных требований должностными лицами, непосредственно исполняющими функции по контролю (надзору), руководителями и работниками организаций, осуществляющих образовательную деятельность, потребителями образовательных услуг.

<p>Ожидаемые результаты реализации программы</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Расширение спектра форм и методов работы по профилактике нарушений обязательных требований в сфере образования, совершенствование механизмов профилактической деятельности. 2. Повышение доступности информации об обязательных требованиях, предъявляемых к деятельности в сфере образования, для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. 3. Повышение открытости и прозрачности деятельности департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области по лицензированию и государственной аккредитации образовательной деятельности, по федеральному государственному контролю качества образования и федеральному государственному надзору в сфере образования, по контролю за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности. 4. Сокращение сроков принятия необходимых мер по устранению нарушений обязательных требований организациями, осуществляющими образовательную деятельность. 5. Повышение качества экспертиз при проведении государственной аккредитации образовательной деятельности, государственного контроля (надзора) в сфере образования, контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности за счет обеспечения систематического обучения работников образовательных организаций, аккредитованных и аттестованных в качестве экспертов.
<p>Направления реализации программы</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Обеспечение размещения на официальном сайте департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования к осуществлению образовательной деятельности, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также текстов

	<p>соответствующих нормативных правовых актов.</p> <p>2. Осуществление информирования организаций, осуществляющих образовательную деятельность, по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере образования, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. Подготовка и распространение в случае изменения обязательных требований комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в сфере образования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.</p> <p>3. Обеспечение регулярного (не реже одного раза в год) обобщения практики осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования и размещение на официальном сайте департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься организациями, осуществляющими образовательную деятельность, в целях недопущения таких нарушений.</p> <p>4. Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».</p>
Срок реализации программы	2019 год

2. Актуальность разработки и реализации программы

В соответствии с положениями подпрограммы «Совершенствование управления системой образования», реализуемой в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.12.2017 № 1642, при совершенствовании процедур контроля и надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации в области образования и предоставления государственных услуг департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области (далее - Департамент) исходит из необходимости постоянного совершенствования системы мер по предупреждению, выявлению и пресечению нарушения обязательных требований в сфере образования.

Переход от оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, основанной на количестве выявленных нарушений и размере наложенных наказаний, к оценке размера предотвращенного ущерба как в ходе реализации контрольно-надзорных мероприятий, так и в ходе профилактики нарушений обязательных требований, позволяет решить значительное количество задач по повышению качества осуществления государственного контроля и надзора.

При разработке и реализации программы профилактики нарушений обязательных требований Департаментом учитываются следующие ключевые риски:

- различное (неверное) толкование содержания обязательных требований образовательными организациями и индивидуальными предпринимателями;
- частые кадровые изменения на руководящих должностях в образовательных организациях и, как следствие, изменение подходов к обеспечению системы соблюдения обязательных требований;
- отсутствие определенных законодательных механизмов установления ответственности по всем случаям нарушения требований к обеспечению качества образовательной деятельности.

Для достижения поставленных целей программы профилактики и с учетом обозначенных рисков в 2018 году Департаментом осуществлялись следующие профилактические мероприятия:

- поддержание в актуальном состоянии размещенных на сайте Департамента перечней нормативных правовых актов и гиперактивных ссылок на тексты нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования (по мере обновления документов);

- информирование руководителей образовательных организаций об изменениях в содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований (постоянно);

- проведение обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Департамента (по итогам учебного года);

- размещение на сайте Департамента статистических данных о количестве проведенных Департаментом контрольно-надзорных мероприятий, включая статистику по суммам административных штрафов, а также перечня наиболее часто встречающихся в деятельности образовательных организаций нарушений обязательных требований (еженедельно);

- консультирование руководящих и педагогических работников образовательных организаций по вопросам соблюдения обязательных требований (более 350 консультаций);

- семинары-совещания для руководителей и заместителей руководителей образовательных организаций, в том числе, - «Устав и система локальных актов образовательной организации», «Об изменениях законодательства в сфере изучения Родных языков из числа языков народов России», «Организация получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья», «Об организации работы по СИПР» и др.

- в муниципальные органы исполнительной власти Воронежской области и в образовательные организации направлены письма с рекомендациями по приведению документов и материалов в соответствие с действующими нормами, в том числе, - руководителям органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования по вопросам соблюдения требований федеральных государственных образовательных стандартов общего образования, в отдел образования администрации Лискинского муниципального района - по вопросу выдачи обучающимся с ограниченными возможностями здоровья заключений территориальной психолого-медико-педагогической комиссией Лискинского муниципального района, заместителю главы администрации Новоусманского муниципального района по социальной политике - по вопросу организации и проведения учебных сборов, в отдел по образованию и молодежной политике

администрации Бутурлиновского муниципального района - по вопросу о результатах проведенного тестирования по учебному предмету «Русский язык» в общеобразовательных учреждениях района, в казенное специальное учебно-воспитательное общеобразовательное учреждение Воронежской области для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением «Аннинская специальная общеобразовательная школа» - по вопросам соблюдения требований стандартов.

- участие в совещаниях и конференциях различного уровня, в том числе – в совещании с руководителями общеобразовательных организаций города Воронежа, в совещании с руководителями подведомственных Департаменту общеобразовательных организаций, в международной научно-практической конференции «Духовно-нравственные ценности и современное общество», во всероссийской конференции «Деятельность ПМПК в современных условиях. Ключевые ориентиры» и др.

В целях реализации принципов открытости и доступности информации о деятельности Департамента на сайте Департамента размещены перечисленные выше презентационные материалы.

Программа профилактики нарушений обязательных требований направлена на дальнейшее воплощение на практике комплекса мер по налаживанию системной профилактической работы, ориентированной на соблюдение организациями, осуществляющими образовательную деятельность, предъявляемых обязательных требований.

3. План мероприятий

№ п/п	Мероприятия	Ответственные за исполнение мероприятия	Срок исполнения
<p>1. Обеспечение размещения на официальном сайте департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования к осуществлению образовательной деятельности, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов</p>			
1.1	Презентация и размещение на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» программы профилактики для участников отношений в сфере образования	Отдел аккредитации и контроля качества образования (далее – отдел контроля), Биренбаум М.И.	До 20 января
1.2	Обновление и размещение на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	Отдел контроля, отдел лицензирования, надзора и подтверждения документов (далее – отдел надзора), Биренбаум М.И.	По мере принятия и вступления в силу нормативных правовых актов и изменений и дополнений к ним
1.3	Мониторинг действующих нормативных правовых актов Российской Федерации и	Отдел надзора, отдел контроля	По мере принятия и вступления в силу нормативных правовых актов и

	Воронежской области в сфере образования по направлениям деятельности Департамента		изменений и дополнений к ним
1.4	Формирование предложений по внесению в перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в сфере образования, изменений и дополнений, согласование предложений с заместителем руководителя Департамента, курирующим переданные Российской Федерацией полномочия по видам контроля (надзора):	Отдел надзора, отдел контроля	По мере необходимости
	-федеральный государственный надзор в сфере образования;	Степин В.В., Дюжакова М.И.,	
	-федеральный государственный контроль качества образования;	Пономарева М.В., Рогожкина М.В., Шостаковская Н.А., Козлова О.В.	
	-лицензионный контроль	Веремьянин П.М.	
1.5	Размещение на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» изменений и дополнений к перечням нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора)	Биренбаум М.И.	В течение трех рабочих дней с даты согласования соответствующих предложений

2. Осуществление информирования организаций, осуществляющих образовательную деятельность, по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере образования, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами			
2.1	Подготовка выступления в СМИ (в том числе «Вести Воронеж; ВГТРК, раздел «Вести образования») по вопросам проведения ГИА	Заместитель руководителя департамента Чуев С.А.	По согласованию со СМИ
2.2	Информирование организаций, осуществляющих образовательную деятельность, о критериях формирования плана проведения плановых проверок юридических лиц в условиях риск-ориентированного подхода с целью уменьшения нарушений обязательных требований и повышения эффективности органов государственной власти при осуществлении контрольно-надзорной деятельности	Отдел надзора отдел контроля	Апрель – ноябрь
2.3	Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в сфере законодательства, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций по проведению необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и	Отдел надзора, отдел контроля	В случае изменения обязательных требований

	обеспечение соблюдения обязательных требований		
2.4	Подготовка и размещение на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» «Разъяснений по вопросам проектирования учебных планов при реализации адаптированных основных образовательных программ»	Отдел контроля, Биренбаум М.И.	В течение года
2.5	Взаимодействие с представителями учредителей образовательных организаций, государственными органами, осуществляющими контрольно-надзорную деятельность, по вопросам обобщения результатов мероприятий по контролю с целью анализа наиболее часто встречающихся случаев нарушений требований законодательства об образовании в муниципальных образовательных организациях	Отдел контроля, Биренбаум М.И.	В течение года
2.6	Консультирование руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, педагогических работников, обучающихся и их родителей (законных представителей) по вопросам контроля качества образования, содержания образования и иным вопросам, относящимся к компетенции отдела контроля по телефону и в ходе визита заявителя в	Отдел контроля	При поступлении обращений, в том числе - по телефону или в ходе визита заявителей в Департамент

	Департамент		
2.7	Проведение семинаров-совещаний с участниками образовательных отношений (категории: специалисты органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, руководители и заместители руководителей образовательных организаций, педагогические и научно-педагогические работники по вопросам реализации новой модели контрольно – надзорной деятельности», изменений в законодательстве и т.п.	Отдел контроля	Не реже 1 раза в квартал
2.8	Изучение степени удовлетворенности качеством предоставления образовательных услуг в организациях (анкетирование обучающихся, их родителей/законных представителей); подготовка рекомендаций по повышению эффективности управления качеством образования в организации при анализе результатов анкетирования обучающихся среднего профессионального образования	Отдел контроля	При проведении плановых выездных проверок
2.9	Обновление информации по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования: -федеральный государственный надзор в сфере образования;	Отдел надзора, отдел контроля	В течение года

	<p>-лицензирование образовательной деятельности;</p> <p>-контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности;</p> <p>-государственная итоговая аттестация по образовательным программам основного общего, среднего общего образования</p>		
2.10	<p>Участие в реализации дополнительных профессиональных программ работников образования (федеральная программа подготовки управленческих кадров «Управление в сфере образования», реализуемая Воронежским филиалом РАНХиГС) и др. по вопросам контрольно-надзорных мероприятий в области образования, лицензирования и государственной аккредитации образовательной деятельности</p>	<p>Отдел контроля, Рогожкина М.В.;</p> <p>отдел надзора, Веремьянин П.М.</p>	<p>По запросу организаторов дополнительных профессиональных программ</p>
2.11	<p>Обеспечение работы «Горячей линии» по вопросам:</p> <p>-соблюдения требований законодательства в сфере образования, в том числе по незаконным сборам денежных средств;</p>	<p>Отдел надзора, отдел контроля</p> <p>Никитин В.М., Дюжакова М.И., Мухина Т.Н., Веремьянин П.М., Степин В.В.</p>	<p>Ежедневно (при наличии соответствующих обращений)</p> <p>Ежедневно (при наличии соответствующих обращений)</p>

	-качества и содержания образования	Пешкова И.В. Пономарева М.В., Рогожкина М.В., Шостаковская Н.А., Козлова О.В., Биренбаум М.И.	Ежедневно (при наличии соответствующих обращений)
2.12	Внесение предложений руководству Департамента о дополнительной регламентации деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в соответствии с действующим законодательством	Отдел контроля, отдел надзора	В случае необходимости урегулирования отдельных аспектов деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, выявленной в ходе осуществления государственного контроля (надзора)
2.13	Направление в федеральные и региональные органы государственной власти запросов о разъяснении отдельных положений правоприменительной практики по вопросам, входящим в их компетенцию, с последующей подготовкой и направлением в организации, осуществляющие образовательную деятельность, информационных писем	Отдел контроля, отдел надзора	По мере необходимости
2.14	Разработка и опубликование информационных и инструктивных писем по вопросам соблюдения законодательства в области образования	Отдел контроля, отдел надзора	В течение года
<p>3. Обеспечение регулярного (не реже одного раза в год) обобщения практики осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования и размещение на официальном сайте департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с</p>			

указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься организациями, осуществляющими образовательную деятельность, в целях недопущения таких нарушений			
3.1	Подготовка и размещение на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» ежегодного Доклада об осуществлении департаментом образования, науки и молодежной политики Воронежской области государственного контроля (надзора) в сфере образования и об эффективности такого контроля (надзора) на территории Воронежской области	Заместитель руководителя департамента Чуев С.А., отдел контроля, отдел надзора, Биренбаум М.И.	Январь
3.2	Подготовка и размещение на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» ежегодного Доклада о лицензировании образовательной деятельности на территории Воронежской области	Заместитель руководителя департамента Чуев С.А., отдел надзора, Биренбаум М.И.	Январь
3.3	Проведение семинаров-совещаний по темам:	Отдел надзора	Февраль-март
	- Типичные нарушения лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности;	Веремьянин П.М.	
	- Анализ типичных нарушений требований действующего законодательства в сфере образования по результатам федерального государственного надзора в сфере образования;	Степин В.В.	

	- Типичные нарушения обязательных требований при осуществлении образовательной деятельности общеобразовательными и образовательными организациями	Дюжакова М.И.	
3.4	Подготовка «Аналитических материалов по результатам оценки соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по основным профессиональным образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам среднего профессионального образования и иным обязательным требованиям»	Отдел контроля, Пономарева М.В.	Август
3.5	Подготовка «Аналитических материалов по результатам оценки соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по основным общеобразовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам общего образования и иным обязательным требованиям»	Отдел контроля, Рогожкина М.В., Шостаковская Н.А., Козлова О.В., Биренбаум М.И.	Август
3.6	Размещение на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» информации о результатах проверок, проведенных в рамках государственного контроля (надзора), контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий при	Биренбаум М.И.	Еженедельно

	осуществлении образовательной деятельности		
3.7	Обобщение практики осуществления федерального государственного надзора в сфере образования, лицензионного контроля, подготовка и размещение на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» соответствующей информации, в том числе содержащей наиболее типичные нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, а также рекомендаций в отношении мер, которые должны приниматься организациями, осуществляющими образовательную деятельность, в целях недопущения таких нарушений	Отдел надзора, отдел контроля, Веремьянин П.М., Биренбаум М.И.	Июнь, декабрь
3.8	Подготовка материалов к расширенному заседанию коллегии Департамента об итогах работы за предшествующий календарный год, а также к областному педагогическому совещанию, содержащих результаты контроля (надзора), типичные нарушения и предложения о возможных путях их устранения	Отдел контроля, отдел надзора	Февраль, август
3.9	Подготовка и размещение на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» обобщенной информации о практике возбуждения и рассмотрения дел об	Отдел надзора, отдел контроля	Декабрь

	административном правонарушении в сфере образования		
4. Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований			
4.1	<p>Организация работы по</p> <ul style="list-style-type: none"> - составлению и направлению организации, осуществляющей образовательную деятельность, предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований; - получению от организации, осуществляющей образовательную деятельность, возражений на такое предостережение и их рассмотрению; - применению порядка уведомления об исполнении такого предостережения в соответствии с «Правилами составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения», утвержденными постановлением Правительства РФ 	Отдел надзора, отдел контроля	При получении соответствующих сведений
4.2	Подготовка предложений руководителю Департамента о направлении организации, осуществляющей образовательную деятельность, предостережения о	Отдел надзора, отдел контроля	При получении соответствующих сведений

	недопустимости нарушения обязательных требований при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях		
4.3	Направление организациям, осуществляющим образовательную деятельность, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»)	Отдел надзора, отдел контроля	В соответствии с решением руководителя Департамента; не позднее 30 дней со дня получения должностным лицом органа государственного контроля (надзора), сведений, указанных в части 5 статьи 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»