

Разъяснения по вопросам контролируемых лиц, связанным с осуществлением федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования  
(из письма Рособрнадзора от 11.03.2024 № 07-222)

**1. Какие индикаторы риска используются при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования?**

В соответствии со статьей 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) приказом Рособрнадзора от 04.10.2021 № 1336 (ред. от 31.08.2023) «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования» утверждены следующие **индикаторы риска** нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования (для организаций, реализующих основные и дополнительные общеобразовательные программы, основные программы среднего профессионального образования, основные программы профессионального обучения, дополнительные профессиональные программы):

-непредставление в течение календарного года организацией, осуществляющей образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам **основного общего образования** не менее шести лет на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности, оператору федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (далее - ФИС ФРДО) сведений о документах об образовании в порядке, установленном Правилами формирования и ведения ФИС ФРДО, утвержденными постановлением Правительства РФ от 31.05.2021 № 825 (далее – Правила № 825);

-непредставление в течение календарного года организацией, осуществляющей образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам **среднего общего образования** не менее

трех лет на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности, оператору ФИС ФРДО сведений о документах об образовании в порядке, установленном Правилами № 825;

-непредставление в течение семи месяцев организацией, осуществляющей образовательную деятельность по **дополнительным профессиональным программам** и (или) **основным программам профессионального обучения** не менее шести месяцев на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности, оператору ФИС ФРДО сведений о документах о квалификации в порядке, установленном Правилами № 825;

-непредставление в течение календарного года организацией, осуществляющей образовательную деятельность по **основным профессиональным образовательным программам среднего профессионального образования** не менее пяти лет на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности, оператору ФИС ФРДО сведений о документах об образовании и о квалификации в порядке, установленном Правилами № 825;

-отсутствие доступа к открытым и общедоступным информационным ресурсам, содержащим информацию о деятельности образовательной организации, подлежащую размещению в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет», зафиксированное органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации не менее трех раз с периодичностью не чаще одного раза в неделю в период осуществления в соответствии со статьей Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ);

-превышение в два и более раза численности обучающихся на втором и (или) последующих годах обучения по новым образовательным программам (за исключением образовательных программ, реализация которых осуществляется с использованием сетевой формы реализации образовательных программ) по сравнению с численностью обучающихся на первом году обучения по указанным программам в текущем учебном году при условии, что реестр лицензий на осуществление образовательной деятельности был дополнен сведениями о соответствующих профессиях,

специальностях, направлениях подготовки, уровнях образования в течение предыдущего учебного года;

-количество документов об образовании и о квалификации, сведения о которых представлены организацией, осуществляющей образовательную деятельность на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности, по истечении установленного образовательной программой срока получения образования оператору ФИС ФРДО в порядке, установленном правилами № 825, составляет менее 50% от численности обучающихся, принятых на обучение в данную организацию для получения среднего профессионального образования по этой образовательной программе, при условии, что в период срока получения образования данная организация не была лишена государственной аккредитации образовательной деятельности или действие предоставленной этой организации лицензии на осуществление образовательной деятельности не было приостановлено полностью или частично, не проходила процедуру реорганизации;

-количество документов об образовании и о квалификации, сведения о которых представлены организацией, осуществляющей образовательную деятельность на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности, оператору ФИС ФРДО по истечении установленного образовательной программой срока получения образования в порядке, установленном Правилами № 825, в два и более раз превышает численность обучающихся, принятых на обучение в данную организацию для получения среднего профессионального образования по этой образовательной программе, при условии, что в период срока получения образования данная организация не проходила процедуру реорганизации.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ соответствие контролируемого лица индикатору риска нарушения обязательных требований является основанием для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия.

**2. Что такое категории риска? Каким образом организация попадает в категорию риска? Где можно найти информацию об отнесении организации к категории риска?**

В соответствии с частью 4 статьи 93 Федерального закона № 273-ФЗ

федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в целях снижения риска причинения вреда (ущерба) установленным законом ценностям реализуется с применением **риск-ориентированного подхода**.

К отношениям, связанным с осуществлением федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, применяются положения Федерального закона № 248-ФЗ.

Порядок организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования установлен Положением, утвержденным постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 997 (далее - Положение № 997).

В соответствии с пунктами 6,7 Положения № 997 объекты федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования подлежат отнесению к **категориям высокого, среднего и низкого риска** причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - категории риска).

Критерии отнесения указанных объектов к категориям риска в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования представлены в приложении № 1к Положению № 997.

Отнесение объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к одной из категорий риска осуществляется контрольным (надзорным) органом в сфере образования ежегодно на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска.

В случае поступления от контролируемого лица в контрольный (надзорный) орган в сфере образования сведений о соответствии объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования критериям отнесения объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям риска иной категории риска контрольный (надзорный) орган в сфере образования в течение 5 рабочих дней со дня поступления указанных сведений принимает решение об изменении категории риска такого объекта.

Кроме того, в случае признания контролируемого лица соответствующим критериям добросовестности, осуществляется понижение категории риска объекта контроля на одну категорию.

Решение об изменении категории риска объекта контроля

контролируемого лица, признанного соответствующим одновременно всем критериям добросовестности, принимается контрольным (надзорным) органом в сфере образования в течение 5 рабочих дней со дня размещения на официальном сайте информации об оценке добросовестности контролируемых лиц.

Примечание. Более подробно с указанной информацией можно ознакомиться на сайте информационной и технической поддержки исполнения полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации (<http://polnom.36edu.ru/>) в подразделах «Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска» и «Перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий» раздела «[Контроль \(надзор\)](#)».

Виджет «Реестр категорированных объектов», позволяющий осуществить переход к категорированным перечням объектов контроля, размещен на сайте <http://polnom.36edu.ru/> в подразделе «Перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий» раздела «[Контроль \(надзор\)](#)».

### **3. Что такое меры стимулирования добросовестности?**

Пунктом 25(1) Положения № 997 установлено, что в целях мотивации контролируемых лиц к соблюдению обязательных требований контрольный (надзорный) орган в сфере образования проводит мероприятия, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц (меры стимулирования добросовестности).

Оценка добросовестности контролируемого лица проводится контрольным (надзорным) органом в сфере образования ежегодно.

К критериям добросовестности контролируемого лица относятся:

выполнение контролируемым лицом аккредитационных показателей, установленных по результатам аккредитационного мониторинга, предусмотренного частью 3 статьи 97 Федерального закона № 273-ФЗ;

своевременность представления контролируемым лицом сведений в

информационные системы в системе образования, предусмотренные частями 2 и 9 статьи 98 Федерального закона № 273-ФЗ;

выполнение контролируемым лицом не менее 100 процентов показателей мониторинга системы образования, проводимого контрольным (надзорным) органом в сфере образования.

Примечание. Мониторинг системы образования проводится в соответствии с постановлением Правительства РФ от 05.08.2013 № 662 «Об осуществлении мониторинга системы образования».

Информация об оценке добросовестности контролируемых лиц представляется контрольным (надзорным) органом в сфере образования посредством размещения на официальном сайте.

**4. Где можно найти актуальную информацию о нормативных правовых актах, регулирующих осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также нормативных правовых актах, содержащих перечень обязательных требований в сфере образования?**

В соответствии со статьей Федерального закона № 248-ФЗ контрольный (надзорный) орган размещает на официальном сайте в сети «Интернет» и поддерживает в актуальном состоянии информацию, включающую в себя в том числе:

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, о сроках и порядке их вступления в силу;

перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции.

Примечание. Более подробно с указанной информацией можно ознакомиться на сайте информационной и технической поддержки исполнения полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации (<http://polnom.36edu.ru/>) в подразделах **«Нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования»** и **«Изменения, внесенные в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, сроки и порядок их вступления в силу»** раздела **«Контроль (надзор)»**.

Перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции размещен на сайте <http://polnom.36edu.ru/> в подразделе **«Перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований»** раздела **«Контроль (надзор)»**.

## **5. Каким образом образовательной организации необходимо отчитываться об исполнении предостережения?**

Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ, а также Положением № 997 не установлена обязанность образовательной организации о предоставлении отчета об исполнении предостережения.

Однако это не исключает возможность образовательной организации предоставить ответ об исполнении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в свободной форме в инициативном порядке.

## **6. Права и обязанности контролируемых лиц при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.**

В соответствии с пунктами 2,3 Положения № 997 федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляют Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие переданные Российской Федерацией полномочия по государственному контролю (надзору).

Контролируемыми лицами при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются организации, осуществляющие образовательную деятельность, и индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно.

Права и обязанности контролируемых лиц установлены статьей 36, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 49, частями 6,10 статьи 52, частью 12 статьи 65, частью 4 статьи 72 Федерального закона № 248-ФЗ и пунктами 16,31,32, 42, 43, 51, 68 Положения № 997.