

УТВЕРЖДАЮ

Руководитель департамента
образования, науки и молодежной
политики Воронежской области



О.Н. Мосолов

19 сентября 2020 г.

**Доклад по правоприменительной практике департамента образования,
науки молодежной политики за 2020 год**
(осуществление контрольно-надзорной деятельности
при организации и проведении государственной
итоговой аттестации выпускников
общеобразовательных организаций)

В соответствии с частью 4 статьи 59 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» государственная итоговая аттестация (далее также - ГИА) проводится государственными экзаменационными комиссиями в целях определения соответствия результатов освоения обучающимися основных образовательных программ соответствующим требованиям федерального государственного образовательного стандарта или образовательного стандарта.

Согласно части 5 статьи 59 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» порядок проведения ГИА по соответствующим образовательным программам различного уровня и в любых формах (включая требования к использованию средств обучения и воспитания, средств связи при проведении государственной итоговой аттестации, требования, предъявляемые к лицам, привлекаемым к проведению государственной итоговой аттестации, порядок подачи и рассмотрения апелляций, изменения и (или) аннулирования результатов государственной итоговой аттестации) определяются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по

выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

В соответствии с указанным законоположением приказом Министерства просвещения Российской Федерации № 190 и Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки № 1512 от 07 ноября 2018 года утвержден Порядок проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования (далее - Порядок), приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28 июня 2013 г. № 491 «Об утверждении порядка аккредитации граждан в качестве общественных наблюдателей при проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, всероссийской олимпиады школьников и олимпиад школьников»; письмом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 ноября 2013 г. № ДЛ-344/17 «О действии результатов единого государственного экзамена»; письмом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 11 марта 2016 г. № 02-101 «О сроках хранения материалов государственной итоговой аттестации».

В период проведения ГИА в 2019-2020 учебных годах департаментом образования, науки и молодежной политики Воронежской области (далее - Департамент) осуществлялся контроль за соблюдением Порядка. В рамках контроля должностными лицами Департамента осуществлено 96 выездов в пункты проведения экзамена, из них 59 - в 2019 году, 37 - в 2020 году. Также осуществлялся контроль за работой предметных комиссий во время проверки экзаменационных работ.

По итогам проведения контрольно-надзорных мероприятий по фактам выявленных нарушений было возбуждено 69 дел об административных правонарушениях (из них 52 дела в 2019 году, 17 дел в 2020 году).

Поводами для возбуждения дел об административных правонарушениях в 2019-2020 гг. явились:

- непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, присутствовавшими при проведении ГИА, нарушений установленного Порядка;

- обнаружение при рассмотрении поступивших сообщений, заявлений, содержащих данные, указывающие на наличие события правонарушения;

- информация Рособнадзора об опубликовании обучающимися КИМов в сети «Интернет».

Анализом нарушений действующего законодательства об образовании, выявленных в процессе проведения ГИА за последние два года, определен круг наиболее часто встречающихся нарушений.

Самыми распространенными нарушениями, повлекшими удаление, являются: наличие мобильных телефонов (24 удаленных) или письменных заметок (шпаргалок) (26 удаленных).

Нередки попытки использования экзаменуемыми мобильных телефонов, фотографирования КИМов, пересылки полученных фотографий за пределы пункта приема экзаменов.

Также в связи с нарушением пункта 64 Порядка в соответствии с которым организаторы обеспечивают соблюдение требований Порядка в аудитории и ППЭ, и с нарушением пункта 71 Порядка, согласно которому по истечении времени экзамена организаторы объявляют об окончании экзамена и собирают экзаменационные материалы и листы бумаги для черновиков у участников экзамена, к административной ответственности были привлечены организаторы в аудитории.

При этом допущенные нарушения законодательства не носят массового характера, и число удаленных в 2019 году составляет всего лишь 0,169% от общего числа принявших участие в ГИА-2019 (общее число участников ГИА-2019 - 30846 участников) и 0,148% от общего числа участников (10127 участников) в 2020 году.

За нарушение установленного законодательством об образовании порядка проведения государственной итоговой аттестации частью 4 статьи 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ предусмотрена административная ответственность в виде административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

По результатам рассмотрения административных дел мировыми судьями и комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав более 60% участников экзамена признаны виновными в нарушении Порядка, и им назначены наказания, предусмотренные частью 4 статьи 19.30 КоАП РФ, а именно штрафы в размере трех тысяч рублей.

Организаторам, привлеченным к административной ответственности, постановлениями мировых судей также назначены административные наказания в виде штрафов в размере трех тысяч рублей.

К тому же имеется практика прекращения производства по административным делам, в связи с отсутствием состава правонарушения (12 дел).

С целью осуществления долговременной профилактики нарушений порядка проведения ЕГЭ представляется необходимым на системной основе разрабатывать и внедрять комплекс мер профилактического характера, направленный на выработку у школьников механизма неприятия правонарушений в сфере порядка проведения ГИА, признания школьниками бесперспективности незаконного получения высоких баллов по результатам ЕГЭ. Вышеуказанное может быть достигнуто путем систематического разъяснения выпускникам действующего законодательства об образовании, приведения конкретных примеров последствий попыток незаконного получения высоких баллов по результатам проведения ЕГЭ.