

Материалы для публичного обсуждения результатов правоприменительной практики осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования и лицензионного контроля за образовательной деятельностью

В 2020 году департаментом образования, науки и молодежной политики Воронежской области, по фактам нарушений, выявленных в ходе проведения проверок, было составлено и направлено в судебные органы 23 протокола об административных правонарушениях в отношении должностных лиц.

Предметом плановых и внеплановых проверок, в ходе которых осуществлялся **федеральный государственный надзор в сфере образования**, являлось соблюдение обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

Основанием привлечения к административной ответственности является административное правонарушение, под которым следует понимать противоправное, виновное действие либо бездействие физического, должностного и (или) юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов РФ установлена административная ответственность.

При осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования в рамках 12 проверок, по фактам выявленных нарушений в отношении должностных лиц образовательных организаций возбуждены 14 дел об административном правонарушении, из них:

3 дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 5.57 КоАП РФ «Нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод»;

5 дел об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ «Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства»;

1 дело об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 19.30 КоАП РФ «Нарушение установленных законодательством об образовании требований к ведению образовательной деятельности, выразившееся в ведении образовательной деятельности представительствами образовательных организаций или нарушении правил оказания платных образовательных услуг»;

1 дело об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 19.30 КоАП РФ «Реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом либо неправомерный отказ в выдаче документов об образовании и (или) о квалификации»;

4 дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 19.30 КоАП РФ «Нарушение установленного законодательством РФ порядка приема в образовательную организацию».

Наиболее типичным нарушением действующего законодательства стало невыполнение в установленный срок требования, содержащегося в предписании должностного лица, осуществляющего государственный надзор и контроль, об устранении нарушений законодательства, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ.

Как правило, в протоколах об административных правонарушениях по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ указывается следующее: «В ходе проведения внеплановой документарной проверки исполнения предписания выявленных нарушений обязательных требований, выданного департаментом образования, науки и молодежной политики Воронежской области, установлено, что представленный учреждением отчет об исполнении предписания не подтверждает факт устранения выявленных нарушений».

Суды поддерживают позицию органов контроля и надзора, привлекая должностных лиц к административной ответственности по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ:

«Учитывая, что предписание было вынесено уполномоченным лицом, в пределах своей компетенции, с соблюдением порядка его вынесения, в установленном законом порядке предписание не обжаловалось, не признано судом незаконным в полном объеме и не отменено, в нем на юридическое лицо возложена обязанность, основанная на нормах закона и являющаяся исполнимой, в связи с чем неисполнение должностным лицом требования предписания в установленный срок образует в его действии (бездействии) состав административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.19.5 КоАП РФ».

В результате рассмотрения указанных дел об административном правонарушении должностные лица, признанные виновными постановлениями судебных органов, подвергнуты административным наказаниям в виде административных штрафов в размере 1000 рублей каждый.

Предметом плановых и внеплановых проверок, в ходе которых

осуществлялся **лицензионный контроль за образовательной деятельностью**, являлось соблюдение лицензионных требований, установленных Положением о лицензировании образовательной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 г. № 966 (далее – лицензионные требования).

В результате проведения указанных проверок были выявлены следующие нарушения:

1. Отсутствие у организаций, осуществляющих образовательную деятельность, на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, необходимых для осуществления образовательной деятельности по заявленным к лицензированию образовательным программам.

2. Отсутствие у организаций, осуществляющих образовательную деятельность, санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые предполагается использовать для осуществления образовательной деятельности.

3. Отсутствие в штате образовательной организации или привлечение ею на ином законном основании педагогических работников, имеющих профессиональное образование, обладающих соответствующей квалификацией, имеющих стаж работы, необходимый для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам. Так, например, согласно Единому квалификационному справочнику должностей руководителей, специалистов и служащих, утвержденному приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации РФ от 26.08.2010 № 761н, по должности «Тьютор» установлены следующие требования к квалификации: наличие высшего профессионального образования по направлению подготовки «Образование и педагогика» и стаж педагогической работы не менее 2 лет. Однако в ряде образовательных учреждений на эти должности приняты работники, не имеющие не только высшего образования по направлению подготовки «Образование и педагогика», но и среднего профессионального образования.

4. Отсутствие в приложениях к лицензиям образовательных организаций дополнительного образования, на осуществление образовательной деятельности сведений об адресах места осуществления образовательной деятельности при фактическом осуществлении организациями образовательной деятельности по данным адресам.

При осуществлении лицензионного контроля соблюдения лицензиатами лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности в рамках 9 плановых проверок, по фактам выявленных нарушений лицензионных требований в отношении должностных лиц образовательных организаций возбуждены 9 дел об административном правонарушении, из них:

2 дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 19.20 КоАП РФ «Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией)»;

7 дел об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 19.20 КоАП РФ «Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если специальное разрешение (лицензия) обязательно (обязательна)».

Наиболее типичным нарушением действующего законодательства стало нарушение подпункта «а» пункта 6 Постановления Правительства РФ от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности», в соответствии с которым лицензионным требованием, предъявляемым к лицензиату при осуществлении образовательной деятельности, является наличие на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, необходимых для осуществления образовательной деятельности по образовательным программам.

В результате рассмотрения указанных дел об административном правонарушении должностные лица, признанные виновными постановлениями судебных органов, подвергнуты наказаниям в виде предупреждения и административных штрафов на общую сумму в размере 135,0 тыс. руб.