



**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ
(МИНОБР ВО)**

пл. Ленина, д. 12, г. Воронеж, 394036
тел./факс (473)212-75-25/(473)255-18-25

e-mail: obrazov@govvrn.ru

<https://edu.govvrn.ru>

12.09.2024 № 80-11/9240
На № _____ от _____

Руководителям
органов местного самоуправления,
осуществляющих управление в сфере
образования

О некоторых итогах наблюдения за
соблюдением обязательных
требований при внесении сведений
в ФИС ФРДО в 2024 году

Уважаемые коллеги!

С 17.07.2024 по 05.09.2024 в соответствии с заданиями, утвержденными приказами министерства образования Воронежской области (далее – министерство) от 16.07.2024 № 398-И и от 23.07.2024 № 410-И, проводилось наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинги безопасности) (см. письма министерства от 17.07.2024 №№ 80-11/6776, 80-11/6777, 80-11/6787).

Мероприятие было посвящено анализу сведений о выданных в 2024 году документах об образовании и (или) о квалификации, содержащихся в федеральной информационной системе «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (далее – ФИС ФРДО), на предмет полноты, достоверности и актуальности.

В рамках мониторингов проводилось сопоставление информации из федеральной информационной системы обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального и высшего образования (далее –

ФИС ГИА) о числе лиц, успешно прошедших государственную итоговую аттестацию и имеющих право на получение аттестата о среднем общем образовании и об основном общем образовании, с информацией о количестве внесенных в ФИС ФРДО сведений о соответствующих документах об образовании.

Одновременно анализировалось внесение в ФИС ФРДО сведений о документах об обучении, выдаваемых лицам с ограниченными возможностями здоровья (с различными формами умственной отсталости), не имеющим основного общего и среднего общего образования и обучавшимся по адаптированным основным общеобразовательным программам.

В ходе первого этапа в период с 17.07.2024 по 31.07.2024 наблюдением за соблюдением обязательных требований с охватом 450 организаций, осуществляющих образовательную деятельность (далее – образовательные организации) по программам среднего общего образования, анализировалось внесение в ФИС ФРДО сведений о документах видов «Аттестат о среднем общем образовании» и «Аттестат о среднем общем образовании с отличием». По итогам указанного этапа предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований объявлены 16 организациям.

Второй этап был проведен с 05.08.2024 по 05.09.2024 с охватом 687 организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам основного общего образования, а также реализующих исключительно адаптированные основные общеобразовательные программы, включая анализ внесения в ФИС ФРДО сведений о документах видов «Аттестат об основном общем образовании», «Аттестат об основном общем образовании с отличием» и «Свидетельство об обучении». По итогам второго этапа предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований объявлены 59 организациям.

Анализ такого большого массива данных позволил выделить следующие типичные нарушения, допускаемые образовательными

организациями при внесении информации в ФИС ФРДО.

1. Нарушение сроков внесения информации в ФИС ФРДО

Следует помнить, что пункт 6 Правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», утвержденных постановлением Правительства РФ от 31.05.2021 № 825, прямо указывает, что сведения о документах об образовании, выдаваемых с 01.01.2021 лицам, освоившим образовательные программы основного общего, среднего общего, среднего профессионального образования, а также основные программы профессионального обучения, подлежат внесению в информационную систему в течение 3 рабочих дней со дня выдачи указанных документов.

Однако сопоставление информации из ФИС ГИА о числе лиц, успешно прошедших государственную итоговую аттестацию и имеющих право на получение аттестата о среднем общем или основном общем образовании, с информацией о количестве внесенных в ФИС ФРДО сведений о соответствующих документах об образовании показало, что многие образовательные организации либо полностью не внесли информацию в ФИС ФРДО, либо количество аттестатов, сведения о которых внесены, меньше числа лиц, имеющих право на их получение.

2. Ошибки в выборе вида документов при заполнении шаблона загрузки сведений в ФИС ФРДО

Для внесения информации в ФИС ФРДО заполняется файл-шаблон в формате MS Excel. При этом вид документа, информация о котором вносится, определяется путем выбора одного значения из списка возможных. При этом достаточно часто в процессе внесения информации ошибочно выбирается некорректное значение (как правило, соседнее в списке или похожее по названию, например, «Аттестат об основном общем

образовании» вместо «Аттестат о среднем общем образовании»).

Это ошибка технического характера, но она порождает самое большое количество возражений на замечания со стороны образовательных организаций: «Мы внесли все, и система приняла данные без ошибок».

Нужно понимать, что с точки зрения ФИС ФРДО ошибки нет: данные внесены, вид документа – допустимый. Но при проверке количество аттестатов, внесенных в ФИС ФРДО, не будет соответствовать данным ФИС ГИА о числе лиц, имеющих право на получение аттестата.

Так, в ходе первого этапа наблюдения за соблюдением обязательных требований у одной из образовательных организаций при наличии 17 лиц, успешно прошедших ГИА на уровне среднего общего образования, было зафиксировано внесение информации только о 16 аттестатах. В ответ на объявленное предостережение организация стала настаивать на том, что информация об аттестатах внесена корректно и полностью, ФИС ФРДО работает некорректно. Министерство инициировало запрос в службу технической поддержки ФИС ФРДО: «Организация ... утверждает, что внесла данные о 17 аттестатах о среднем общем образовании (включая аттестаты с отличием). Мы видим 13 аттестатов о среднем общем образовании и 3 аттестата о среднем общем образовании с отличием, введенных в 2024 году, то есть, 16 документов».

Служба поддержки пояснила: «В одном из пакетов организация один документ указала как Аттестат об основном общем образовании с отличием, в этом и ошибка».

Как выяснилось впоследствии, ошибка достаточно типичная. Для ее устранения служба технической поддержки рекомендует произвести выборочное удаление ошибочных сведений о документе об образовании в опубликованном в ФИС ФРДО пакете, отсылая к странице 58 Руководства оператора модуля «Общее образование» (https://obrnadzor.gov.ru/wp-content/uploads/2023/04/rukovodstvo_operatora_postavshhika_dannyh_modulya_fis_frd_o_o.pdf), и загрузить исправленные сведения новым пакетом.

3. Неверное указание вида документа

В отличие от ошибки, указанной в пункте 2 и носящей сугубо технический характер, данная ошибка состоит в неверном соотношении выдаваемого документа с видом документа, выбираемым при заполнении шаблона.

В ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований зафиксированы две типичные ситуации.

3.1. Неверный выбор вида документа для свидетельства об обучении, выдаваемого лицам с ограниченными возможностями здоровья (с различными формами умственной отсталости), не имеющим основного общего и среднего общего образования и обучавшимся по адаптированным основным общеобразовательным программам

Выявлены случаи внесения в Модуль ФИС ФРДО по учету сведений о документах об общем образовании сведений о выданных в 2024 году документах об обучении видов «Свидетельство об окончании специальной (коррекционной) общеобразовательной школы VIII вида» и «Свидетельство об окончании специального (коррекционного) класса образовательного учреждения».

Однако документы этих видов, в том числе их дубликаты, выдавались до 01.01.2014 в соответствии с приказами Министерства образования и науки РФ от 11.08.2009 № 295 «Об утверждении форм документов государственного образца об основном общем, среднем (полном) общем образовании и документов об окончании специальной (коррекционной) общеобразовательной школы VIII вида, специального (коррекционного) класса образовательного учреждения и технических требований к ним» и от 27.08.2013 № 989 «Об утверждении образцов и описаний аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и приложений к ним», утратившими силу с 01.01.2014 и 09.01.2021 соответственно.

Согласно письму Минобрнауки России от 11.11.2013 № НТ-1106/08 «О приобретении (изготовлении) бланков документов об образовании» неиспользованные бланки документов по формам, утвержденным приказами от 11.08.2009 № 295 и от 27.08.2013 № 989, подлежали уничтожению.

С 01.01.2014 действует приказ Минобрнауки России от 14.10.2013 № 1145 «Об утверждении образца свидетельства об обучении и порядка его выдачи лицам с ограниченными возможностями здоровья (с различными формами умственной отсталости), не имеющим основного общего и среднего общего образования и обучавшимся по адаптированным основным общеобразовательным программам» (далее – приказ № 1145, Порядок), согласно которому лицам, указанным в названии приказа, выдается документ вида «Свидетельство об обучении».

Отметим также, что сведения о документах видов «Свидетельство об окончании специальной (коррекционной) общеобразовательной школы VIII вида» и «Свидетельство об окончании специального (коррекционного) класса образовательного учреждения», выданных в 2024 году, внесенные в ФИС ФРДО, не являются сведениями о выданных дубликатах, так как пункт 14 Порядка, утвержденного приказом № 1145, устанавливает, что дубликаты свидетельства выдаются на бланках образца, действующего в период обращения о выдаче дубликата, независимо от года окончания выпускником образовательной организации.

То есть, единственным правильным документом об обучении, выдаваемым в 2024 году лицам с ограниченными возможностями здоровья (с различными формами умственной отсталости), не имеющим основного общего и среднего общего образования и обучавшимся по адаптированным основным общеобразовательным программам, является «Свидетельство об обучении». Этот же вид должен использоваться при подготовке шаблона загрузки для ФИС ФРДО.

3.2. Неверное внесение сведений о свидетельстве, выдаваемом по результатам профессионального обучения

Выявлены случаи, когда в Модуль по учету сведений о документах об общем образовании внесены данные о документах вида «Свидетельство об обучении», выданных в 2024 году, причем их количество практически совпадает с количеством аттестатов об основном общем образовании, выданных тогда же.

Такое соотношение количества аттестатов и свидетельств в указанном модуле ФИС ФРДО дает основания полагать, что упомянутые свидетельства не являются свидетельствами об обучении, то есть документами, которые выдаются лицам с ограниченными возможностями здоровья (с различными формами умственной отсталости), не имеющим основного общего и среднего общего образования и обучавшимся по адаптированным основным общеобразовательным программам. Подробно указанные свидетельства описаны выше.

Однако статьей 60 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» предусмотрен еще один вид свидетельств, которые не относятся к документам об обучении, а являются документами о квалификации. Это свидетельства о профессии рабочего, должности служащего, которые подтверждают получение квалификации по профессии рабочего, должности служащего и присвоение (при наличии) квалификационного разряда, класса, категории по результатам профессионального обучения (пункт 2 части 10 статьи 60). Образцы свидетельств о профессии рабочего, должности служащего самостоятельно устанавливаются организациями, осуществляющими образовательную деятельность (часть 3 статьи 60). Сведения о таких свидетельствах вносятся в Модуль ФИС ФРДО по учету сведений о документах о профессиональном обучении.

4. Неверная настройка карточки образовательной организации в ФИС ФРДО

В ходе мониторингов были отмечены случаи, когда при анализе ФИС ФРДО на уровне региона образовательная организация не отображается, а по данным самой организации все сведения ею вносятся регулярно, полностью и в срок.

С привлечением службы технической поддержки установлено, что подобная ситуация возникает в случаях, когда в карточке организации не определен Субъект РФ. Для устранения ошибки образовательной организации необходимо отредактировать карточку в личном кабинете (добавить Субъект РФ, в котором организация зарегистрирована) в разделе «Список организаций», по кнопке «Обновить» обновить реквизиты организации. По истечении 24 часов после редактирования данные организации будут доступны на уровне региона

Предлагаем Вам довести вышеприведенную информацию до сведения общеобразовательных организаций и привлечь их внимание к необходимости своевременного и качественного предоставления сведений в ФИС ФРДО.

Заместитель министра



Ю.В.Шпыг

Биренбаум Михаил Иосифович,
+7(473) 260 67 23

