



**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ
(МИНОБР ВО)**

пл. Ленина, д. 12, г. Воронеж, 394018

тел. (4732) 212 75 25

e-mail: obrazov@govvrn.ru

<https://edu.govvrn.ru>

22.01.2024 № 80-11/439
На № _____ от _____

Об информировании

Руководителям органов местного самоуправления Воронежской области, осуществляющих полномочия в сфере образования

Руководителям образовательных организаций

Уважаемые коллеги!

В связи с поступившим от Следственного управления по Воронежской области представлением и в рамках реализации Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год (вид контроля - федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования) (утверждена приказом министерства образования Воронежской области от 15.12.2022 № 330-И) министерство образования Воронежской области (далее – министерство) информирует об обязательных требованиях, предъявляемых законодательством к организации охраны на объектах образовательных учреждений (прилагается).

Просим довести прилагаемую информацию до сведения руководителей образовательных организаций.

Приложение: на 5 стр.

Руководитель министерства

Н.В. Салогубова

Рогожкина М.В.,
(473)212-77-33
Хорошунов Д.В.
(473) 212-72-16

Приложение
к письму министерства образования
Воронежской области
от 22.01.2024 № 80-И/439

**Обязательные требования, предъявляемые законодательством
к организации охраны на объектах образовательных учреждений**

*Общие требования к организации охранных услуг на объектах
образовательных организаций*

Образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения и воспитания обучающихся, присмотра и ухода за ними, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся и работников образовательной организации (п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

На образовательные организации возлагается ответственность за обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в них (п. 8 ч. 1 ст. 41 ФЗ-273 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

Общие требования к организации охранных услуг на объектах дошкольных, общеобразовательных, профессиональных образовательных организаций независимо от их ведомственной принадлежности и формы собственности установлены «ГОСТ Р 58485-2019. Национальный стандарт Российской Федерации. Обеспечение безопасности образовательных организаций. Оказание охранных услуг на объектах дошкольных, общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций. Общие требования» (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 09.08.2019 № 492-ст) (далее - ГОСТ Р 58485-2019). Требования указанного стандарта распространяются также на филиалы образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования. Охранные мероприятия следует организовать на всех объектах образования в зависимости от степени угрозы совершения на них террористических актов и возможных последствий их совершения (п. п. 1.1, 4.1 ГОСТ Р 58485-2019).

Помимо общих требований по обеспечению безопасности обучающихся и работников, образовательные организации также должны обеспечить выполнение Требований по обеспечению антитеррористической защищенности.

Руководителю ОО необходимо заключить договор с охранной организацией. Перед началом оказания охранных услуг совместно с представителями охранной организации следует провести обследование всех объектов на закрепленной территории.

Также образовательная и охранная организации должны разработать ряд документов, касающихся организации и осуществления охраны на

объектах образовательной организации. В частности, образовательная организация разрабатывает положение о пропускном и внутриобъектовом режимах.

В период действия договора необходимо осуществлять контроль за организацией охраны.

По общему правилу охрана объектов образования может осуществляться как частными охранными организациями, так и подразделениями ведомственной охраны (п. п. 1.2, 4.2 ГОСТ Р 58485-2019).

Работники охранной организации, исполняющие обязанности охранников образовательной организации (работников по обеспечению охраны образовательных организаций), а также начальники охраны таких объектов или участков должны иметь документ, подтверждающий прохождение дополнительной подготовки и (или) свидетельство о квалификации, соответствующей требованиям профессиональных стандартов в сфере обеспечения безопасности образовательных организаций (при их наличии) (п. 4.3 ГОСТ Р 58485-2019).

До начала оказания охранных услуг на объектах образовательных организаций

Образовательная организация:

- заключает договор с охранной организацией на оказание охранных услуг по обеспечению пропускного и внутриобъектового режимов на объектах образования и по охране имущества образовательной организации. В договор следует включить, в частности, основания и условия для введения режимов усиления охраны, а также указать в нем должностных лиц, полномочных принимать решение на их введение (п. 4.2 ГОСТ Р 58485-2019);

- разрабатывает техническое задание на оказание охранных услуг, в котором изложены основные условия и требования к системе охраны объекта, его параметры и эксплуатационные характеристики (п. 3.11 ГОСТ Р 58485-2019).

Кроме того образовательная организация разрабатывает некоторые другие документы, касающиеся обеспечения охраны объектов образовательной организации.

Представители охранной организации (ее руководитель либо начальник охраны (объекта, участка)) перед началом оказания охранных услуг совместно с руководителем образовательной организации либо уполномоченным им должностным лицом, отвечающим за вопросы безопасности и антитеррористической защищенности, могут провести обследование объекта охраны. Обследование проводится в соответствии с техническим заданием на оказание охранных услуг. По его итогам руководителями или иными уполномоченными должностными лицами охранной и образовательной организации подписывается акт обследования (п. п. 4.7, 5.4 ГОСТ Р 58485-2019).

*Документы необходимые для обеспечения охраны на объектах
образовательных организаций*

Образовательная организация разрабатывает:

1) техническое задание на оказание охранных услуг (п. 3.11 ГОСТ Р 58485-2019);

2) положение о пропускном и внутриобъектовом режимах, утвержденное руководителем образовательной организации. Положение рекомендуется согласовывать с руководителем охранной организации, осуществляющей охрану объекта образования (п. 6.2 ГОСТ Р 58485-2019). При разработке положения за основу можно взять Типовое положение о пропускном и внутриобъектовом режимах.

В положении следует определить порядок пропуска на территорию учащихся (воспитанников), сотрудников, других посетителей и транспортных средств, также включить в положение иные условия, предусмотренные п. 6.2 ГОСТ Р 58485-2019. В том числе, если в вашей организации установлена форма пропусков, их образцы и порядок их выдачи оформить приложением к положению.

На основании акта обследования и имеющихся в нем рекомендаций положение о пропускном и внутриобъектовом режиме может корректироваться (п. 6.2 ГОСТ Р 58485-2019).

Отдельным документом либо приложением к положению о пропускном и внутриобъектовом режимах:

- следует составить перечень запрещенных к проносу (ввозу) на территорию образовательной организации предметов, веществ и устройств. Такой перечень утверждает руководитель образовательной организации (п. 6.2 ГОСТ Р 58485-2019);

- рекомендуется составить документы, перечисленные в п. 6.3 ГОСТ Р 58485-2019 (в частности, график работы дежурных администраторов, списки должностных лиц, имеющих право на допуск посетителей и автотранспорта и др.).

Руководитель охранной организации либо начальник охраны (объекта, участка) должен разработать должностную инструкцию охранника образовательной организации (работника по обеспечению охраны образовательных организаций) для каждого поста охраны (п. 6.4 ГОСТ Р 58485-2019). За основу следует взять Типовую должностную инструкцию охранника образовательной организации (работника по обеспечению охраны образовательной организации) на объекте охраны.

В отдельной инструкции рекомендуется установить порядок действий охранника образовательной организации (работника по обеспечению охраны образовательной организации) при возникновении чрезвычайных ситуаций (п. 6.4 ГОСТ Р 58485-2019).

Также руководитель охранной организации по согласованию с руководителем образовательной организации утверждает формы постовых

книг и журналов (в том числе связанных с приемом и передачей дежурств охранниками образовательной организации (работниками по обеспечению охраны образовательных организаций), сдачей и вскрытием помещений, сдаваемых под охрану, учетом результатов обходов и проверок помещений и территории образовательной организации, проверкой работы технических средств охраны и средств связи) (п. 6.5 ГОСТ Р 58485-2019).

Соблюдение требований при оказании охранных услуг на объектах образовательных организаций

В ходе оказания охранных услуг руководство образовательной организации и уполномоченные исполнительные органы власти в сфере образования осуществляют контроль за организацией охраны (п. 4.4 ГОСТ Р 58485-2019). Руководство охранной организации либо начальник охраны (объекта, участка) должны обеспечивать периодический обмен информацией (не реже одного раза в неделю) с руководителем образовательной организации либо уполномоченным им должностным лицом, отвечающим за вопросы безопасности и антитеррористической защищенности. Обмен информацией идет по вопросам обеспечения охраны объекта, имеющихся либо потенциальных рисков возникновения угроз, связанных с охраной образовательной организации (п. 4.5 ГОСТ Р 58485-2019).

При входе в образовательную организацию, в месте, доступном для обозрения, необходимо разместить (п. 6.2 ГОСТ Р 58485-2019):

- основные требования положения о пропускном и внутриобъектовом режимах, ограничивающие права граждан;
- перечень запрещенных к проносу (ввозу) на территорию образовательной организации предметов, веществ и устройств.

Также следует разместить иную информацию (документы), в соответствии с требованиями законодательства. Например, если частная охранная организация оказывает охранные услуги с использованием видеонаблюдения, а также охранные услуги в виде обеспечения внутриобъектового и (или) пропускного режимов, посетители охраняемых объектов должны быть проинформированы об этом в установленном порядке. В частности, такая информация должна содержать сведения об условиях внутриобъектового и пропускного режимов (ст. 12 Закона о частной детективной и охранной деятельности).

На стационарном посту охраны (рабочем месте охранника) должны быть в наличии (п. 6.5 ГОСТ Р 58485-2019):

- копия положения о пропускном и внутриобъектовом режимах с приложениями;
- должностная инструкция охранника образовательной организации (работника по обеспечению охраны образовательных организаций);
- постовые книги и (или) журналы;
- документы, указанные в п. 6.3 ГОСТ Р 58485-2019.

**Перечень нормативных правовых актов,
содержащих обязательные требования, предъявляемые
законодательством к должности «Охранник»**

- Закон Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 (ред. от 28.12.2022) «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;
- приказ Минтруда России от 11.12.2015 № 1010н «Об утверждении профессионального стандарта «Работник по обеспечению охраны образовательных организаций»
- приказ Росгвардии от 19.10.2020 № 419 (ред. от 09.02.2023) «Об утверждении типовых требований к должностной инструкции частного охранника на объекте охраны».